

# 中国红十字会总会文件

中红字〔2023〕5号

## 关于印发《中国红十字会 捐赠工作管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市红十字会，新疆生产建设兵团红十字会，  
铁路系统红十字会：

《中国红十字会捐赠工作管理办法》已经中国红十字会第十一届理事会第四次会议审议通过，现印发给你们，请遵照执行。



# 中国红十字会捐赠工作管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为规范中国红十字会募捐和接受捐赠工作，依照《中华人民共和国红十字会法》《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》以及《国务院关于促进红十字事业发展的意见》等法律和文件精神，制定本办法。

**第二条** 中国红十字会总会（以下简称“总会”）指导地方红十字会和行业红十字会的募捐和接受捐赠工作。

**第三条** 地方红十字会和行业红十字会应加强募捐和接受捐赠工作管理，规范募捐和接受捐赠行为。

**第四条** 地方红十字会可以授权基层红十字组织协助开展募捐和接受捐赠工作。红十字会以外的单位和个人未经县级以上红十字会授权，不得以红十字的名义开展募捐和接受捐赠工作。

**第五条** 各级红十字会开展募捐和接受捐赠工作，依法接受同级民政部门的监督。

**第六条** 各级红十字会开展募捐和接受捐赠工作，应当严格遵守《中华人民共和国红十字会法》和《中华人民共和国红十字标志使用办法》等法律法规关于红十字标志和名称使用的规定，不得违背国际红十字运动基本原则，不得损害红十字会名誉。

## 第二章 开展募捐

**第七条** 各级红十字会依法开展的募捐活动包括面向社会

公众的公开募捐和面向特定对象的定向募捐。

**第八条** 各级红十字会开展公开募捐，要按照民政部、中国红十字会总会《关于红十字会开展公开募捐有关问题的通知》的有关要求执行。

**第九条** 各级红十字会开展公开募捐活动，如涉及公共安全、公共秩序以及消防等事项的，应当按照有关规定履行批准程序。

**第十条** 各级红十字会开展公开募捐，可以采取下列方式：

（一）在公共场所设置募捐箱；

（二）举办面向社会公众的义演、义赛、义卖、义展、义拍、慈善晚会等；

（三）通过广播、电视、报刊、互联网等媒体发布募捐信息；

（四）其他公开募捐方式。

**第十一条** 通过互联网开展公开募捐活动的，应在民政部统一或者指定的信息平台发布公开募捐信息，并可同时在红十字会官方网站、微博、微信、移动客户端等网络平台发布公开募捐信息。

**第十二条** 各级红十字会与不具有公开募捐资格的组织或者个人合作开展公开募捐活动的，应依法签订书面合作协议，募捐的全部收支应纳入红十字会捐款账户进行统一的财务核算和管理。

**第十三条** 各级红十字会可以接受国（境）外和辖区以外单位和个人的直接捐赠，未经总会或上级红十字会授权，地方红十字会不得到国（境）外和辖区以外开展公开募捐。

**第十四条** 总会根据发生重大自然灾害等突发公共事件的情况，决定是否向国际和国内发出募捐呼吁。地方红十字会和行业红十字会未经总会批准，不得直接向辖区外或行业外发出募捐呼吁。

### 第三章 接受捐赠

**第十五条** 各级红十字会接受捐赠应开设银行专户，建立专账进行管理。

**第十六条** 红十字会接受的捐赠财产应当是捐赠人有权处分的合法财产。捐赠财产包括货币、实物、房屋、有价证券、股权、知识产权等有形和无形财产。接受捐赠的实物应当具有使用价值，符合安全、卫生、环保等标准。

**第十七条** 红十字会接受捐赠，可根据实际情况，或与捐赠人签订捐赠协议，或请捐赠人出具捐赠函，约定捐赠财产的种类、数量、用途、交付时间等内容。捐赠人不得指定其利害关系人作为受益人。

**第十八条** 红十字会接受捐赠后，应及时向捐赠人出具财政部门统一监（印）制的捐赠票据。捐赠人匿名或放弃捐赠票据的，应当做好相关记录。

**第十九条** 红十字会接受捐赠的非货币性资产，应当以其公允价值进行人民币折算，由捐赠人提供其公允价值的合法有效证明。

**第二十条** 通过总会接受的国（境）外捐赠物资，其到达口

岸后的运输等费用一般由受援地区的红十字会负担；境内捐赠物资的运费一般由捐赠人承担或按照捐赠协议执行。国（境）外捐赠物资的检验、检疫、免税和入境等手续，由总会或相关省级红十字会按照国家有关规定统一办理。

#### 第四章 捐赠管理

**第二十一条** 各级红十字会应当建立捐赠财产的财务管理、内部控制、审计公开和监督检查等制度，规范捐赠财产的管理和使用。

**第二十二条** 红十字会应当按照募捐方案、捐赠协议或捐赠人意愿处分接受的捐赠财产，用于符合红十字会宗旨的人道救助工作。

**第二十三条** 红十字会不得违背募捐方案、捐赠协议或捐赠人意愿擅自改变捐赠财产的用途。如确需改变用途的，应当征得捐赠人的书面同意。对于没有具体捐赠意向的捐赠财产，红十字会可以按照其宗旨和人道需求统筹安排使用，其使用情况应向捐赠人及时反馈。

**第二十四条** 使用捐赠财产开展的人道公益项目，一般应由红十字会系统组织实施；特殊情况下，也可委托其他具有合法资质的社会机构负责具体执行。

**第二十五条** 红十字会使用捐赠资金开展人道救助工作所产生的实际成本，可从捐赠资金中据实列支并向社会公开。从捐赠资金中列支实际成本，应在接受捐赠时通过捐赠协议或募捐公

告等方式向捐赠人事前明示，严格限制列支额度和使用范围。实际成本主要包括项目聘用人员的报酬、志愿者补贴和保险，使用房屋、设备、物资发生的相关费用和为管理项目发生的差旅、物流、交通、会议、培训、审计、评估等费用。捐赠资金不得用于机构及在编人员的经费支出。

**第二十六条** 捐赠财产的收支管理情况，应接受审计机构的审计和民政部门的监督，并向红十字会理事会、监事会报告。

**第二十七条** 红十字会应当严格遵守国家的有关规定，按照合法、安全、有效的原则，积极实现捐赠财产的保值增值。

第二十一条 第二十二章

## 第五章 信息公开

**第二十八条** 各级红十字会应建立健全信息公开制度，规范信息发布，在统一的信息平台及时向社会公布捐赠款物的收入和使用情况，接受社会监督。

**第二十九条** 红十字会应当每年向社会公开经审计的捐赠收支情况报告。

**第三十条** 红十字会应当定期向社会公开其募捐情况和项目实施情况。公开募捐周期超过六个月的，至少每三个月公开一次募捐情况，公开募捐活动结束后三个月内应当全面公开募捐情况。捐赠项目实施周期超过六个月的，至少每三个月公开一次项目实施情况，项目结束后三个月内应当全面公开项目实施情况和募得款物使用情况。

**第三十一条** 红十字会开展定向募捐的，应当及时向捐赠人

告知募捐情况、募得款物的管理使用情况。

**第三十二条** 红十字会使用捐赠财产开展人道救助，应采取适当方式向受助人告知资助标准、资助流程等相关信息。

**第三十三条** 涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的信息以及捐赠人、慈善信托的委托人不同意公开的姓名、名称、住所、通讯方式等信息，不得公开。

## 第六章 捐赠表彰

**第三十四条** 总会按照以下标准，对一次性捐赠 100 万元人民币以上（含 100 万元）的捐赠人进行表彰：

（一）对一次性捐赠人民币 100 万元以上（含 100 万元）、500 万元以下的捐赠人，授予“中国红十字奉献奖章”，颁发由中国红十字会会长签发的捐赠证书；

（二）对一次性捐赠人民币 500 万元以上（含 500 万元）、1000 万元以下的捐赠人，授予“中国红十字博爱奖章”，颁发由中国红十字会会长签发的捐赠证书；

（三）对一次性捐赠人民币 1000 万元以上（含 1000 万元）的捐赠人，授予“中国红十字人道勋章”，颁发由中国红十字会会长签发的捐赠证书及“博爱”牌匾。

（四）对一次性捐赠非货币财产公允价值 1000 万元人民币以上（含 1000 万元）的捐赠人，授予“中国红十字特殊贡献奖牌”。

**第三十五条** 100 万元人民币以下的现金捐赠及价值 1000

万元以下的非货币捐赠，总会不统一进行表彰，各地可根据实际情况自行制定相应表彰办法。根据有关规定，对于不宜公开表彰的，不纳入表彰范围。

**第三十六条** 总会对捐赠人的表彰每年进行一次。各省级红十字会应在次年1月5日前将上一年度的捐赠人名称、捐赠金额、捐赠时间以及受捐红十字会等信息进行审核认定后，统一汇总报送总会，申领相应的奖章、捐赠证书及“博爱”牌匾。遇有重大事件捐赠已进行专项表彰的，当年可不再进行年度表彰；当年未受到表彰的捐赠人，计入下一年度统一进行表彰。

**第三十七条** 捐赠人通过县级以上红十字会向红十字事业的捐赠，依法享受相应的税收优惠政策。

## 第七章 附 则

**第三十八条** 中国红十字基金会和地方红十字基金会开展募捐和接受捐赠工作，按照《中华人民共和国慈善法》、国务院《基金会管理条例》等规定并参照本办法执行。

**第三十九条** 本办法由中国红十字会总会负责解释。

**第四十条** 本办法经中国红十字会第十一届理事会第四次会议通过后施行，2018年2月23日印发的《中国红十字会捐赠工作管理办法》（中红字〔2018〕14号）同时废止。

---

抄送：机关各部室、各直属单位。

---

中国红十字会总会办公室

2023年1月20日印发