



# 内蒙古自治区红十字事业发展 “十四五”规划（2021—2025年）

为推动“十四五”时期内蒙古自治区红十字事业高质量发展，依据《中华人民共和国红十字会法》《内蒙古自治区红十字会条例》和《中国红十字事业发展“十四五”规划（2021—2025）》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合内蒙古自治区实际情况，制定本规划。

## 一、规划背景

“十三五”期间，面对纷繁复杂的世界局势和频发多样的人道主义危机，面对我国经济社会发展转型和社会主要矛盾变化，面对我区转变发展方式和推进脱贫攻坚，特别是新冠肺炎疫情的严峻考验，全区红十字系统坚定自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕自治区党委和政府中心任务，始终坚持以人民为中心的发展思想，着眼大局、把握大势，聚焦主责、依法履职，大力弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神，以主动作为的意识、攻坚克难的勇气，与时俱进完善发展思路、凝心聚力破解改革难题，全面实施《内蒙古自治区红十字事业发展规划（2016—2020）》，内蒙古红十字事业发展取得显著成效，多项工作走在全国前列。突出政治统领，党建工作谱写新篇章。

争取将“坚持党的领导”写入《内蒙古红十字会条例》，推动盟市、旗县红十字会实现党的组织全覆盖，为事业发展提供了坚强的政治保证；增设编制机构，充实队伍力量，干部活力明显增强，形成了风清气正、干事创业的浓厚氛围。全面深化改革，治理体系开创新局面。制定了《内蒙古自治区红十字会改革方案》，在全国首个由党政两办联合印发；印发了《关于依法开展盟市、旗县（市、区）红十字会换届工作的指导意见》依法设立了全国首个省级红十字会监事会，构建起理事会决策、执委会执行、监事会监督“三位一体”的治理模式。树牢法治思维，依法治会奋进新征程。着眼时代发展和工作需求，制定出台了《内蒙古红十字会条例》，全面提升法规效力，为推动全区红十字事业高质量发展提供了重要法治保障；制定了财务管理、审计公开、监督检查等规章制度，建立起“高效、透明、规范”的运行机制；加大督查力度，加快信息化建设，推行目标化法治化管理，实现了“两公开、两透明”。创新宣传手段，人道文化传播取得新突破。自筹资金创建人道文化传播点 521 个、命名人道文化传播基地 130 个，挂牌成立了全国首个省级红十字人道文化传播与研究中心，为新时代红十字事业高质量发展提供了有力的智力支持。释放组织活力，人道资源动员激发新引擎。创建红十字志愿服务基地 127 个、红十字示范学校 523 所，发展注册志愿者 31020 余人，培树了一大批先进典型，红十字影响力、感召力不断增强。巩固完善“博爱一日捐”长效机制，设立了“博爱光明基金”

“生命关爱基金”，成立了内蒙古红十字基金会，开辟了互联网公益筹资新模式，全系统多元化筹资达到 8.14 亿元。真心关爱群众，“三救”工作取得新成效。打造了“光明行”“健康心”“博爱家园”等具有内蒙古特色的一系列人道救助品牌，受益群众达 300 万人次以上。建设“博爱家园”项目 518 个，率先于全国各省区市实现国贫旗县项目全覆盖。接续推动全区“光明行”社会公益活动实现常态化，为贫困家庭白内障患者实施免费复明手术突破 3 万例，活动先后荣获亚洲防盲基金会“唯一特殊贡献奖”、第六届感动内蒙古人物特别奖集体和第十届“中华慈善奖”，“光明行”社会公益群体荣获“北疆楷模”称号。广泛开展“红十字博爱送万家”“博爱一日捐、助你上大学”“关爱血液病儿童”等系列人道救助活动，向 194.37 万困难群众发放款物 1.66 亿元。助力健康内蒙古建设，完成普及性培训 100.77 万人次，培训核心师资 1229 人、救护员 18.15 万人；在全区城乡社区设置红十字应急救护角 635 个、救护点 551 个；在人群密集公共场所安置 AED 机（自动体外除颤器）400 台，率先于全国省会城市在地铁站点实现全覆盖。关爱生命健康，“三献”工作迈上新台阶。建成了造血干细胞采集分离室和先心病定点治疗医院并争取总会命名，填补了内蒙古两项空白；完成造血干细胞血样累计采集 47939 人份，实现累计捐献 106 例；遗体（角膜）和人体器官捐献登记 38921 人，遗体捐献累计 143 例，眼角膜捐献累计 79 例，人体器官捐献累计 86 例。提升应急能力，应对突发公共事件展

现新形象。充分发挥自身优势，积极参与突发公共事件的应急救援工作。在新冠肺炎疫情防控中，全系统筹募款物 9.88 亿元，本级筹募接受抗疫款物达到 2.58 亿元。向湖北捐赠 1.21 亿元抗疫款物并选派 24 名医务人员，加入中国红十字会重症患者救护转运车队，被中国红十字会总会表彰为“抗疫先进集体”。促进民心相通，人道交流合作拓展新领域。积极参与服务“一带一路”建设和自治区对外开放大局，组织实施了“一带一路·光明行”蒙古国行动、天使之旅蒙古国先天性心脏病患儿救助计划、援建应急救护及康复养老设施设备、捐赠博爱单车等合作项目，推动“一带一路·光明行”蒙古国行动列入《中蒙建交 70 周年纪念活动计划》，积极参与新冠疫情防控国际合作，援助蒙古国等国家抗疫物资 32 批次，传递内蒙古信心和中国力量。

进入新时代，全区红十字事业前进道路上还面临不少困难和挑战，主要是备灾救灾实力和救援救助能力与现实需求还有差距，宣传动员和组织倡导社会资源参与人道救助还不够广泛深入，信息化建设整体水平相对滞后，需要我们在“十四五”时期加大力度持续推进解决。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是内蒙古走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，实现新的更大发展的关键时期。十三届全国人大四次会议通过的《中华人民

共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。《中国红十字事业发展“十四五”规划（2021—2025）》和《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，为推动内蒙古自治区红十字事业“十四五”时期实现高质量发展提供了重要遵循。“十四五”时期，按照中国红十字会总会和自治区“十四五”规划明确的目标要求、重点任务、重大举措，胸怀“两个大局”，保持战略定力，深刻认识我国社会主要矛盾变化对 人道公益事业带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，在服从服务党和国家工作大局中找准“坐标”，通过固根本、扬优势、补短板、强弱项、抓重点、创特色，奋力推动内蒙古红十字事业高质量发展，充分发挥红十字会作为党和政府在人道领域联系服务群众的桥梁和纽带作用。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于红十字事业重要讲话、群团工作重要论述和对内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，自觉践行党中央、国务院关于推进红十字事业持续健康发展的重大决策和自治区党委、政府的部署要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以践行社会主义核心价值观和铸牢中华民族共



同体意识为主线，以为国奉献、为民造福和弘扬“人道、博爱、奉献”的红十字精神为主旨，以全面深化改革、推动高质量发展为主题，以信息化、制度化、系统化建设为支撑，以重点领域、关键环节为突破，健全体制机制、增强能力实力，聚集主责主业、提升服务质效，更高起点、更高标准、更高质量提供和构建人道文化传播、人道资源动员、救灾救护救助、生命关爱、开放共享等人道公益体系建设和服务保障能力，在新时代新征程书写好内蒙古红十字事业高质量发展新篇章，为建设亮丽内蒙古、共圆伟大中国梦作出新的更大的贡献。

### 三、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持把党的集中统一领导作为红十字事业发展的根本保证，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，加强政治建设，提升政治能力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保红十字事业始终沿着正确方向前进。

——坚持以人民为中心。牢固树立“人民至上、生命至上”理念，紧紧围绕自治区党委、政府中心工作，聚焦社会主要矛盾变化带来的人道新需求，关爱百姓健康，做好人道服务，增进民生福祉，充分发挥好红十字会作为党和政府在人道领域助手和联系群众的桥梁纽带作用。

——坚持新发展理念。主动服务新发展格局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，转变发展方式，延

展发展链条，不断提高以新发展理念引领高质量发展的能力和水平，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的绿色创新发展。

——坚持持续深化改革。围绕重点领域，把握关键环节，持续推进治理结构、人事制度、运行机制等改革创新，深化人道服务供给模式和数字化赋能创新，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，着力让人民群众享有更多更优改革发展成果。

——坚持依法从严治会。贯彻习近平法治思想，增强法治意识，强化依法治会，创新监管体制机制，推动《内蒙古自治区红十字会条例》有效实施，注重防范和化解重大风险，不断提高治理体系和治理能力现代化水平。

#### 四、总体目标

“十四五”期间，全区红十字事业发展的总体目标是：按照“坚持事业发展连续性、保持目标任务衔接性、增强改革创新前瞻性、突出统筹谋划系统性”的要求，持续打造“五个500、两个100”重点项目和基地建设目标任务，实现筹资6亿元以上；接续拓展人道文化传播体系，红十字精神传播更加深入，红十字运动基本知识知晓率和普及率分别达到全区总人口的50%和20%以上；健全规范人道资源动员体系，红十字会基层组织更加坚强，综合实力更加壮大；丰富充实救援救护救助体系，物资储备更加充足，救护能力更加全面，救助形式更加多元，5年新投放安置自动体外除颤仪（AED机）1000台以上；加强推进生命



关爱体系，宣传动员服务保障更加到位，制度机制更加完善，工作成效更加明显，服务质效更加明显；扩大深化开放共享体系，服务“一带一路”建设和自治区向北开放大局更加主动，作用发挥更加充分，人道合作交流更加深入，精心打造博爱“益”行、“救”在身边、爱在身边、生命关爱、“一带一路”天使之旅等人道服务品牌，努力把我区红十字会系统建设成为组织体系健全、运行机制科学，专业能力突出，更具凝聚力、影响力、公信力和执行力的人道公益组织。

### “十四五”时期全区红十字事业发展主要指标

序号	指标名称（项目内容）	指标任务（增加值）	指标属性
一	人道文化传播体系		
1	人道文化传播点（个）	500	约束性
2	人道文化传播基地（个）	100	约束性
3	人道文化（红十字精神）理论研究重点课题（个）	5—10	预期性
4	红十字运动基本知识知晓率、普及率达到全区总人口（%）	50%、20%	预期性
二	人道资源动员体系		
5	红十字示范校（所）	500	约束性
6	红十字志愿服务基地（个）	100	约束性
7	红十字基层组织（个）	1000	预期性
8	红十字会员（万人）	2	预期性
9	红十字注册志愿者（万人）	1	预期性
10	筹集款物（亿元）	6	约束性

序号	指标名称 (项目内容)	指标任务 (增加值)	指标属性	
<b>三</b>	<b>救援救护救助体系</b>			
11	红十字应急救援队 (支)	国家级	1	约束性
		地方级	10	约束性
12	红十字物资储备库 (个)	一级标准	1	预期性
		二级标准以上	2	预期性
		三级 (含四级) 标准以上	6	预期性
13	红十字应急救护培训示范基地 (个)	5	约束性	
14	取得红十字应急救护培训证书人数 (万人)	30	约束性	
15	完成应急救护普及性培训 (万人)	100	预期性	
16	红十字会应急救护点 (个)	500	约束性	
17	红十字会应急救护角 (个)	500	约束性	
18	布置安装自动体外除颤仪 (AED 机) (台)	1000	约束性	
19	全区 4A 级旅游景区红十字救护站 (个)	50	预期性	
20	红十字博爱家园 (含应急备灾服务站点) (个)	500	约束性	
21	红十字博爱家园精品项目 (个)	10	约束性	
22	“光明行” 社会公益活动为白内障患者实施免费复明手术 (万例)	1.5	预期性	
23	关爱儿童青少年眼健康护眼行动视力筛查 (万人)	150	预期性	
<b>四</b>	<b>生命关爱体系</b>			
24	造血干细胞捐献者资料库库容 (万人份)	1.75	约束性	
25	人体器官捐献志愿登记人数 (万人)	5	约束性	
26	“三献” 志愿服务队 (支)	13	预期性	
<b>五</b>	<b>开放共享体系</b>			
27	为蒙古国白内障患者实施免费复明手术 (例)	3000	预期性	
28	为蒙古国培训眼科医生和视光师 (人)	50	预期性	
29	为蒙古国培训红十字应急救护师资 (人)	1000	预期性	
30	救助蒙古国先心病患儿 (人)	100	预期性	

## 五、主要任务

### (一) 唱响人道文化旋律，推动构建一体多元大宣传格局

1. 加大人道文化传播。坚持把人道文化传播融入铸牢中华民族共同体意识和培育社会主义核心价值观的具体实践，将红十字青少年工作融入未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，充分发挥学校红十字会在推进青少年德育教育、素质教育、安全教育和健康教育等方面的积极作用，扎实推进“探索人道法”、“青春善言行”和“应急救护进校园”等项目，深入挖掘和广泛传播红十字的价值理念、人文精神、道德追求，讲好红十字故事，传播社会正能量，进一步提升红十字精神和红十字运动知识的社会知晓率、普及率。

2. 打造宣传矩阵。围绕党和国家工作大局、自治区中心工作开展主题宣传活动，结合红十字会主责主业、重点工作、特色亮点、创新实践，利用各级各类媒体，精心策划线上、线下联动的专题特色宣传活动。加强宣传思想工作队伍建设，做好系统宣传力量统筹使用，注重宣传内容建设和宣传方式创新，拓展社会化、开放式宣传渠道。运用好红十字官网、人道北疆公众号等宣传载体，发挥好人道文化传播基地、红十字示范校等阵地作用，构建起全方位、立体式、广覆盖的人道文化传播大格局。加强网络舆情应对处置工作，切实防范舆情风险，维护红十字声誉。

3. 强化理论研究。充分发挥内蒙古红十字人道文化传播与研究中心的作用，组建和壮大理论研究队伍，加强人才培养和国

际、省际交流，形成一批有价值的研究成果。依托城川民族干部学院内蒙古自治区人道文化传播与生命健康安全教育基地，联合红十字国际学院，争取建成省级红十字分院，实现共建共享、融合发展。

### 专栏 1 人道文化传播重点项目

#### 项目一 红十字宣传工作

1. 围绕党和政府工作大局和中心任务，结合“5·8”“9·11”“12·4”等重要纪念活动，利用各级各类媒体，精心策划线上、线下联动的专题特色宣传活动。
2. 坚持把人道文化传播融入铸牢中华民族共同体意识和培育社会主义核心价值观的具体实践，将红十字青少年工作融入未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育，讲好红十字故事，传播社会正能量。
3. 创新宣传手段方法，充分运用新媒体传播平台，进一步提升红十字精神和红十字运动知识的社会知晓率、普及率。
4. 深入宣传红十字会员、志愿者、基层工作者先进典型事迹，不断提升红十字宣传工作传播力、引导力、影响力、公信力。

#### 项目二 文化传播基地

5. 依托城川民族干部学院内蒙古自治区人道文化传播与生命健康安全教育基地，联合红十字国际学院，争取建成省级红十字分院，普及红十字运动基本知识和红十字人道理念，弘扬红十字精神和文化价值。

#### 项目三 宣传志愿者队伍

6. 加强宣传志愿者队伍建设，壮大网络评论员队伍，引导更广泛社会力量宣传红十字工作，营造良好宣传舆论氛围。加强网络舆情应对处置工作，防范舆情风险，维护红十字声誉。

#### 项目四 理论研究

7. 加强理论研究队伍建设，巩固理论研究阵地，充分发挥内蒙古红十字人道文化传播与研究中心的作用，深入开展有红十字特色的理论研究。

#### 项目五 红十字青少年活动月

8. 加强和改进学校红十字工作，把培育和践行社会主义核心价值观融入红十字青少年工作各方面，倡导保护人的生命健康与尊严的理念，弘扬人道、博爱、奉献精神，开展应急救护知识技能培训和爱眼护眼、预防艾滋病等健康教育。

### (二) 汇聚人道爱心资源，探索创新稳定增长筹资机制

1. 健全组织体系。巩固深化“五进”“六有”和“三级示范抓引领，五级联动强基层”成果，扎实推进基层组织建设试点工作。发展壮大红十字会员、志愿者队伍，培育打造系列志愿服务品牌项目，推进志愿服务专业化、项目化、常态化。创新用人机

制，强化激励约束，建设专业化筹资工作队伍。强化阵地服务功能，充分发挥红十字示范校组织建设示范引领作用，建好用好“博爱家园”、“博爱卫生院（站）”、“红十字救护站”等人道服务项目，打造联系群众、服务群众的重要平台。融入城乡社区治理，助力乡村振兴建设，推进组织、阵地、工作有效覆盖，打造群众身边的红十字会。

2. 创新拓宽筹资方式。持续开展“博爱一日捐”募捐活动，拓宽筹资渠道，凝聚人道力量，推动形成多元化、多渠道、可持续的筹资工作格局。提升网络筹资水平，积极发展固定捐赠人，定期回访重要捐方，强化服务捐赠人意识，探索建立稳定增长的筹资机制。争取各级党委、政府和财政部门支持和资助，为开展“三救三献”等人道救助项目提供必要保障。充分发挥红十字基金会的作用，推进项目开放式社会化协作，围绕“救在身边”“博爱家园”等策划和培育一批影响力大、公信力高的筹资品牌项目和活动。设计更多既便于政府购买又满足群众需求的项目活动，承接政府转移的公共服务事项。

3. 加强募捐款物管理。规范公开募捐款物接收和使用情况，各级红十字会应将募捐款物，纳入捐赠专门银行账户、设专账统一管理，执行财务管理相关规定，单独核算。加大信息公开力度，依法开展年度审计和重大项目审计，及时向捐赠人反馈项目执行进展，定期向本级理事会报告募捐款物使用情况，并及时向社会公布，实现捐赠工作高效规范、数据及时准确、信息公开

透明。

## 专栏2 人道资源动员重点项目

### 项目一 组织建设

1. 巩固深化“五进”“六有”和“三级示范抓引领，五级联动强基层”成果，扎实推进基层组织建设试点工作。

2. 积极开展“探索人道法”“青春善言行”和“应急救护进校园”等项目，发展壮大红十字会员、志愿者队伍。

3. 融入城乡社区治理，助力乡村振兴建设，建好用好“博爱家园”“博爱卫生院（站）”“红十字救护站”等人道服务项目。

### 项目二 人道资源动员能力建设

4. 持续开展“博爱一日捐”募捐活动，总结经验做法，改进动员方式，加大宣传力度，提高全系统筹资能力与水平。

5. 加强红十字基金会规范化建设，建设平台型基金会，打造全区红十字会系统人道资源动员矩阵，充分发挥社会化筹资的主渠道作用。

6. 提升网络筹资水平，积极发展固定捐赠人，定期回访重要捐方，强化服务捐赠人意识，探索建立稳定增长的筹资机制。

### 项目三 筹划开展项目筹资

7. 围绕“救在身边”“博爱家园”等，策划和培育一批有影响力的互联网筹资项目和活动。

8. 聚焦“三救三献”核心业务开展互联网筹资，实现有关项目上线筹资。

9. 建好用好“博爱家园”、“博爱卫生院（站）”、“红十字救护站”等人道服务项目，设计更多既便于政府购买又满足群众需求的项目活动，承接政府转移的公共服务事项。

### 项目四 捐赠信息平台建设

10. 健全完善和升级改造捐赠信息平台系统，实现捐赠工作高效规范、数据及时准确、信息公开透明。

11. 定期向本级理事会报告募捐款物使用情况并及时向社会公布。

### 项目五 捐赠人服务

12. 建立捐赠人回访跟踪机制，巩固捐赠伙伴关系。

13. 持续开展全国红十字系统捐赠人表彰工作。

### 项目六 争取财政资金支持

14. 争取各级党委、政府和财政部门支持和资助，为开展“三救三献”等人道救助项目提供必要保障。

### 项目七 加强财务管理标准化、规范化建设

15. 规范公开募捐款物接收和使用情况，各级红十字会应将募捐款物，纳入捐赠专门银行账户、设专账统一管理，执行财务管理相关规定，单独核算。

16. 各级红十字会全面依法开展年度审计和重大项目审计，推进审计公开。

## （三）提升“三救”服务质效，积极助力平安健康内蒙古建设

1. 着力提升应急救援能力。完善应急救援预案，壮大应急



救援队伍，加强救援装备配备，大力开展“红十字救在身边——应急救援”专业培训与实战演练。助力自治区应急工作，积极参与自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件应急救援工作。加强备灾救灾能力建设，落实好备灾救灾储备金使用管理机制，优化物资储备、运输管理，推进信息化管理，完善保障措施，提高应急响应速度和规范化管理水平。

2. 聚力推动应急救护提档升级。加大应急救护知识和技能宣传普及力度，精心打造“红十字救在身边——应急救护”品牌；大力推进应急救护培训“五进”工作，继续推进重点行业、重点领域、重点人群红十字救护员培训工作，提升培训标准化、专业化水平。按照“阵地十救护员”模式组建志愿服务队伍，推动在机场、车站、地铁站、大型商超、学校、社区等公共场所配置红十字救护一体机、急救箱、AED等应急救护设备，并按照1:5—10的比例，培训红十字救护员或开展心肺复苏课程培训。积极参与重大文化体育赛事应急救护志愿服务等工作。

3. 全力做好人道救助扩面增效。积极开展“红十字救在身边——人道救助”活动，继续组织实施好“红十字博爱送万家”“健康心”“小天使”“天使阳光”“关爱血液病儿童”“博爱卫生院（站）”等人道救助活动，实现全区“光明行”社会公益活动实现常态化推进，启动一批“关爱百姓健康、助力乡村振兴”等人道救助项目。总结开展参与养老服务工作的有效形式，逐步扩大红十字会参与养老服务试点工作范围，不断深入开展护理员培

训、养老志愿服务、孤弱老人关爱救助等活动。

### 专栏3 “三救”重点项目

#### 项目一 应急救援

1. 完善各级红十字会应急预案。根据总会应急预案，结合本地实际制定完善各级红十字会相关应急预案，加强预案培训和演练，提升应急救援能力和效率。

2. 加强应急救援队伍建设。根据需求，自治区红十字会至少争取建成一支国家级红十字应急救援队；盟市级和灾害多发的旗县级红十字会至少建立一支救援队伍。同时，健全救援队日常训练和救灾演练制度，完善保障和激励机制。

3. 开展赈济救援演练。各级各类应急救援队每年至少组织一次赈济救援演练，加强灾情收集和研判、应急响应推演、指挥决策优化、应急资源配置调动、部门和区域配合协调等训练，提高赈济救援实战能力。

4. 推进备灾救灾储备库等级管理。自治区红十字会建成一级标准以上、至少2个盟市红十字会建成二级标准以上、1—2个旗县级红十字会建成四级标准以上备灾救灾物资储备，提升救灾物资保障能力，提高备灾设施标准化建设和管理水平。

5. 推动应急救援信息化建设。加强中国红十字会应急指挥调度系统的推广和使用，强化全区红十字会系统报灾、救灾、救援队、物资仓储等调度指挥信息化管理。

#### 项目二 应急救护

6. 加大应急救护知识技能普及力度，倡导“人人学急救、急救为人人”社会风尚，不断提升公众自救互救意识与能力。

7. 将应急救护培训纳入学校素质教育重要内容，推动校医、体育教师等重点教职员持证救护员培训全覆盖。

8. 推进应急救护培训示范基地建设，发挥其安全体验、救护培训、科普宣教、教学实践等综合示范功能。

9. 推动在机场、车站、地铁站、大型商超、学校、社区、机关等公共场所和集中办公地点配置红十字救护一体机、急救箱、AED等应急救护设备。

10. 因地制宜建好管用好用景区红十字救护站、博爱校医室等，切实发挥作用。

11. 开展救护师资星级评定，完善考核与奖励激励机制，培育优秀师资队伍。

12. 实现红十字应急救援队全员培训，增强现场救护能力。

13. 加强应急救护演练和实战，每2年举办一次全区红十字应急救护大赛，积极参与重大体育赛事应急救护服务活动。

14. 加大对优秀救护员、救护师资宣传表彰力度，树立一批示范典型。

15. 推出“网上培训”系统，实现学员网上报名、在线学习、理论测试、网上取证，进一步提高应急救护培训的普及性和便捷性。

#### 项目三 人道救助

16. 继续组织实施好“红十字博爱送万家”“健康心”“小天使”“天使阳光”“关爱血液病儿童”“博爱卫生院（站）”等人道救助活动，“十四五”期间直接受益群众达到300万人次以上。

17. 继续扎实推进全区“光明行”社会公益活动实现常态化。

18. 启动一批“关爱百姓健康、助力乡村振兴”等人道救助项目。

19. 总结开展参与养老服务工作的有效形式，逐步扩大红十字会参与养老服务试点工作范围，不断深入开展护理员培训、养老志愿服务、孤弱老人关爱救助等活动。

#### (四) 推动“三献”工作发展，精心打造生命续航公益品牌

1. 持续优化“三献”工作环境。聚焦关爱生命健康，大力开展造血干细胞捐献、无偿献血、人体器官与遗体捐献宣传动员工作，大力弘扬捐献光荣的社会风尚，感召激励更多的人加入到“奉献爱心、挽救生命”的事业中。高质量、规范化建设内蒙古人体器官和造血干细胞捐献管理服务中心，支持推动各盟市和有条件的旗县（市区）建立造血干细胞捐献工作机构，配备专职工作人员。研究创新“三献”公益宣传载体和方式，建立激励回馈机制，继续协调推进“三献”地方立法工作进程。

2. 培育打造红十字爱心相“髓”品牌。发展壮大造血干细胞捐献志愿服务队伍，扩大内蒙古造血干细胞分库有效库容量，做好志愿捐献者回访项目，提高有效库容率和捐献率。加大无偿献血工作宣传力度，将造血干细胞捐献和参与推动无偿献血工作有机融合，互相支持，互相促进。

3. 稳步推进人体器官捐献工作。培育“红十字救在身边——生命接力”品牌，进一步完善人体器官捐献工作机制，积极开展各种形式的缅怀活动，条件成熟的地区启动遗体（角膜）和人体器官捐献缅怀纪念园（馆）建设。加大协调员队伍管理，进一步提升捐献服务水平。

#### 专栏4 “三献”重点项目

##### 项目一 无偿献血

1. 开展无偿献血宣传推动和参与表彰奖励工作，增强公众参与无偿献血自觉性。

传贯彻和落实力度，加强红十字会法及红十字标志使用办法等法律法规的宣传，推动内蒙古人体器官捐献立法和自治区人大、政协加强执法监督和工作调研。持续推进旗县级红十字会依法依规换届并设立监事会，发挥监督作用，规范工作运行，形成理事会决策、执委会执行、监事会监督三位一体治理模式全覆盖。严格执行相关法律法规和规章制度，建立绩效考评和问责机制，建立负面清单制度，强化依法履职，改进工作作风，提升工作的法治化、制度化、规范化水平，着力打造规范运行、公开透明、廉洁高效的红十字会。

3. 加强信息化建设。深入推进“网上红十字会”建设。依托中国红十字会总会“博爱中国”和内蒙古红十字“博爱公益云”平台，推广使用应急指挥、灾害管理、财务管理和志愿服务信息管理等系统，打造“数字红会”“智慧红会”，提升全区红十字会系统信息化工作整体水平和管理能力。健全网上信息公开制度，规范网络信息发布，开展红十字公开透明指数评价，实现网上网下有效衔接、高效互动。

## 专栏 6 党的建设、依法治会、信息化建设和财务管理等重点项目

### 项目一 全面加强党的建设

1. 突出政治引领，强化理论武装，巩固深化党史学习教育成果，持续开展铸牢中华民族共同体意识和民族团结教育，弘扬和践行社会主义核心价值观，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2. 严格落实全面从严治党责任，严明党的政治纪律和政治规矩，全面加强红十字会系统党的政治、思想、组织、作风、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高全区各级红十字会党的建设质量。

3. 推动建立党委政府加强对红十字工作领导的制度机制，争取将红十字会党的建设纳入当地党建工作总体布局、纳入党委政府重要议事日程，强化红十字事业发展的政治保证。

4. 开展红十字会系统干部素质提升年活动，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练等方式，着力提升各级干部政治领悟力、政治判断力、政治执行力。

5. 压实党风廉政建设责任，持之以恒正风肃纪，严格整治“四风”，建设廉洁红会。

6. 严格落实意识形态工作责任制，规范阵地建设，提高舆情防范和应对能力。

#### 项目二 全面推进依法治国

7. 结合“八五”普法、宪法宣传月等重大时间节点，广泛开展学法、知法、懂法、守法宣传教育活动，强化法律意识，提升法律素质，维护法律权威。

8. 加大《内蒙古自治区红十字会条例》贯彻落实力度，推动内蒙古人体器官捐献立法和自治区人大、政协加强执法监督和工作调研。

9. 持续推进旗县级红十字会依法依规换届并设立监事会，发挥监督作用，规范工作运行。

10. 健全绩效考评和问责机制，建立负面清单制度，加大风险防控，提升红十字会系统治理体系和治理能力现代化水平。

11. 建立健全红十字会与相关部门、其他群团和社会组织之间的协作工作机制，推动区域间红十字会协同发展，聚集起推动红十字事业发展的强大合力。

#### 项目三 全面提升信息化建设水平

12. 依托中国红十字会总会“博爱中国”和内蒙古红十字“博爱公益云”平台，推广使用应急指挥、灾害管理、财务管理和志愿服务信息管理等系统，打造“数字红会”“智慧红会”，提升全区红十字会系统信息化工作整体水平和管理能力。

13. 健全网上信息公开制度，规范网络信息发布，开展红十字公开透明指数评价，实现网上网下有效衔接、高效互动。

#### 项目四 全面规范财务管理

14. 推进中国红十字会财务系统的应用，力争全区80%以上的红十字会使用中国红十字会财务系统核算管理除本级财政拨款以外的款物。

15. 全区各级红十字会依法开展年度审计和重大项目审计，全面推进审计公开。

## 六、保障措施

(一) 加强组织领导，强化责任落实。强化规划导向作用，注重年度计划与规划有效衔接，研究制订贯彻落实规划的具体措施，细化分解任务，加强工作协同，科学配置资源，精心组织实施。推动规划确定目标、任务、政策、措施落到实处。

(二) 凝聚发展合力，统筹协调推进。争取各级党委、政府

的支持，加强同有关部门的沟通协调，充分发挥理事单位、会员单位、合作单位和理事、会员、志愿者的作用，凝聚思想共识，汇聚智慧力量，形成整体合力，统筹推进任务落实。

（三）强化督导检查，促进规划落实。加强上级对下级红十字会的工作指导和督促检查，持续落实年度考核评估工作制度，跟踪规划实施进度和落实效果。加强调查研究，加大督导力度，开展规划实施中期评估，及时总结推广经验，协调推动解决困难问题，形成上下联动、齐抓共管、共建共治的格局。

---

抄送：自治区党委各部门，内蒙古军区，武警内蒙古总队。  
自治区人大常委会办公厅、政协办公厅，自治区监委，自治区高级人民法院，检察院。  
各人民团体，新闻单位。

---

内蒙古自治区红十字会办公室

2021年9月22日印发

---